

DEC 16/2017

ASSEMBLÉE NATIONALE

QUINZIÈME LÉGISLATURE

SÉNAT

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 2016-2017

Reçu à la Présidence de l'Assemblée nationale
le 6 juillet 2017

Enregistré à la Présidence du Sénat
le 6 juillet 2017

TEXTE SOUMIS EN APPLICATION DE L'ARTICLE 88-4 DE LA CONSTITUTION

PAR LE GOUVERNEMENT,

À L'ASSEMBLÉE NATIONALE ET AU SÉNAT.

Proposition de virement de crédits n° DEC 16/2017 à l'intérieur de la section III – Commission – du budget général pour l'exercice 2017



Conseil de
l'Union européenne

Bruxelles, le 27 juin 2017
(OR. en)

10720/17

FIN 421

NOTE DE TRANSMISSION

Origine:	Monsieur Günther OETTINGER, membre de la Commission européenne
Date de réception:	27 juin 2017
Destinataire:	Monsieur Edward SCICLUNA, président du Conseil de l'Union européenne
Objet:	Proposition de virement de crédits n° DEC 16/2017 à l'intérieur de la section III - Commission - du budget général pour l'exercice 2017

Les délégations trouveront ci-joint le document DEC 16/2017.

p.j.: DEC 16/2017



COMMISSION EUROPÉENNE

BRUXELLES, LE 26/06/2017

BUDGET GÉNÉRAL - EXERCICE 2017
SECTION III - COMMISSION TITRES: 23, 40

VIREMENT DE CRÉDITS N° DEC 16/2017

ORIGINE DES CRÉDITS

DU CHAPITRE - 4002 Réserves pour les interventions financières

ARTICLE - 40 02 42 Réserve d'aide d'urgence	CE	-30 000 000,00
	CP	-23 000 000,00

DESTINATION DES CRÉDITS

AU CHAPITRE - 2302 Aide humanitaire, aide alimentaire et préparation aux catastrophes

ARTICLE - 23 02 01 Mise à disposition rapide et efficace d'une aide humanitaire et d'une aide alimentaire en fonction des besoins	CE	30 000 000,00
	CP	23 000 000,00

I. PRÉLÈVEMENT

I.1

a) Intitulé de la ligne

40 02 42 - Réserve d'aide d'urgence

b) Données chiffrées à la date du 13/06/2017

	CE	CP
1 Crédits de l'exercice (budget initial + BR)	315 000 000,00	315 000 000,00
2 Virements	-36 394 634,00	-83 258 000,00
3 Crédits définitifs de l'exercice (1+2)	278 605 366,00	231 742 000,00
4 Exécution des crédits définitifs de l'exercice	0,00	0,00
5 Crédits inutilisés/disponibles (3-4)	278 605 366,00	231 742 000,00
6 Besoins jusqu'à la fin de l'exercice	248 605 366,00	208 742 000,00
7 Prélèvement proposé	30 000 000,00	23 000 000,00
8 Pourcentage du prélèvement par rapport aux crédits de l'exercice (7/1)	9,52 %	7,30 %
9 Pourcentage des prélèvements cumulés en application de l'article 26, par. 1, pt. b), du règlement financier, calculé selon l'article 14 des règles d'application par rapport aux crédits définitifs de l'exercice	n/a	n/a

c) Recettes provenant de recouvrement (reportées de l'exercice précédent)

	CE	CP
1 Crédits disponibles en début d'année	0,00	0,00
2 Crédits disponibles à la date du 13/06/2017	0,00	0,00
3 Taux d'exécution [(1-2)/1]	n/a	n/a

d) Justification détaillée du virement

Conformément à l'article 9 du règlement fixant le cadre financier pluriannuel, la réserve pour aides d'urgence est destinée à permettre de répondre rapidement à des besoins d'aide spécifiques de pays tiers, à la suite d'événements qui n'étaient pas prévisibles lors de l'établissement du budget, en priorité pour des actions à caractère humanitaire, mais aussi pour la gestion civile d'une crise et la protection civile, et pour des situations dans lesquelles les flux migratoires exercent une pression particulière aux frontières extérieures de l'Union lorsque les circonstances l'exigent.

II. RENFORCEMENT

II.1

a) Intitulé de la ligne

23 02 01 - Mise à disposition rapide et efficace d'une aide humanitaire et d'une aide alimentaire en fonction des besoins

b) Données chiffrées à la date du 13/06/2017

	CE	CP
1 Crédits de l'exercice (budget initial + BR)	893 100 000,00	1 089 706 885,00
2 Virements	36 394 634,00	105 000 000,00
3 Crédits définitifs de l'exercice (1+2)	929 494 634,00	1 194 706 885,00
4 Exécution des crédits définitifs de l'exercice	838 644 634,00	561 025 220,90
5 Crédits inutilisés/disponibles (3-4)	90 850 000,00	633 681 664,10
6 Besoins jusqu'à la fin de l'exercice	120 850 000,00	656 681 664,10
7 Renforcement proposé	30 000 000,00	23 000 000,00
8 Pourcentage du renforcement par rapport aux crédits de l'exercice (7/1)	3,36 %	2,11 %
9 Pourcentage des renforcements cumulés en application de l'article 26, par. 1, pt. b), du règlement financier, calculé selon l'article 14 des règles d'application par rapport aux crédits définitifs de l'exercice	n/a	n/a

c) Recettes provenant de recouvrement (reportées de l'exercice précédent)

	CE	CP
1 Crédits disponibles en début d'année	484 791,50	3 147 073,32
2 Crédits disponibles à la date du 13/06/2017	284 791,50	0,00
3 Taux d'exécution $[(1-2)/1]$	41,25 %	100,00 %

d) Justification détaillée du virement

La campagne militaire en Iraq visant à reprendre Mossoul s'est intensifiée depuis février 2017, entraînant une croissance exponentielle des personnes déplacées à l'intérieur de leur pays (PDI), qui étaient au nombre de 10 000 à 20 000 par jour entre mars et mai. 700 000 civils sur un total de 3,1 millions ont été déplacés de Mossoul. Cette situation place sous forte pression l'intervention humanitaire, qui doit fournir de toute urgence des abris et assurer des services vitaux (eau et assainissement, alimentation, soins de santé, protection, coordination et gestion des camps, éducation d'urgence).

En outre, sous l'effet d'une multiplication des crimes de guerre commis par l'État islamique en Iraq et au Levant (EIIL) et d'une campagne militaire exacerbée à Mossoul-Ouest, le nombre des blessés civils est en hausse. Mossoul, et surtout Mossoul-Ouest, est devenue la principale urgence médicale au monde, avec des besoins accrus en services médicaux d'urgence et en soins et rééducation postopératoires.

Un financement supplémentaire de 30 millions d'EUR est demandé, en plus des 42,5 millions d'EUR alloués initialement pour cette crise en 2017. Un montant de 23 millions d'EUR en crédits de paiement (soit environ 77,5 % des crédits d'engagement) est également nécessaire.

L'ampleur des besoins recensés dépasse les montants actuellement disponibles au titre de l'instrument d'aide humanitaire.

Au 1^{er} juin, le taux d'exécution global des crédits inscrits au chapitre 23 02 (Aide humanitaire) s'établissait à 89 % pour les engagements et à 39 % pour les paiements. Le solde actuel, de 68,8 millions d'EUR en crédits d'engagement, de la réserve opérationnelle de l'aide humanitaire doit servir à faire face aux crises et catastrophes naturelles jusqu'à la fin de l'année.

La Commission a également examiné les possibilités de redéploiement à partir d'autres domaines politiques de la rubrique 4. Cependant, à ce stade de l'année, aucune disponibilité de crédits n'a été relevée.

La Commission demande par conséquent la mobilisation de la réserve d'aide d'urgence à hauteur de 30 millions d'EUR en crédits d'engagement et de 23 millions d'EUR en crédits de paiement pour la crise décrite plus haut.

(Pour de plus amples informations, voir l'annexe 1).

ANNEX 1

Iraq

2016	
Total amount committed:	EUR 159,1 million
2017	
Amount committed through the initial Humanitarian Implementation Plan (HIP):	EUR 42,5 million
Additional funds committed from:	
- Operational Reserve	EUR 0
- Education in Emergencies	EUR 0
Total amount from the Humanitarian aid budget:	EUR 42,5 million
Other EU funding (Development Cooperation Instrument, etc.)	EUR 40 million
Other donors (source Financial Tracking Service as of 19/05/2017)	USD 279 million

Additional needs	
Total needs	EUR 30 million

Timing	
As soon as possible	

Why the additional funding is needed? (what is new?)
<p>The military campaign to retake Mosul has substantially intensified since February, leading to an exponential growth in internal displacement – with up to 10 000 to 20 000 Internally Displaced People (IDPs) per day in the period March-May. 700 000 civilians out of a total of 3,1 million have already been displaced from Mosul. This has seriously overstretched the humanitarian response, with urgent needs for additional shelter and necessary life-saving services (e.g. water and sanitation, food, health care, protection, camp coordination and camp management, emergency education).</p> <p>In addition, due to growing war crimes committed by the Islamic State of Iraq and the Levant (ISIL) and more aggressive military tactics in the counter-ISIL military campaign in West Mosul (e.g. increased heavy shelling and airstrikes), the number of civilians wounded has risen and is expected to further increase. Mosul, and especially West Mosul, has become the greatest medical emergency worldwide - the need for emergency medical services, post-operative care and rehabilitation has significantly augmented.</p> <p>There are also concerns for the protection and assistance of estimated 400 000 civilians trapped in ISIL-controlled areas of West Mosul (and in Telafar, Hawija and West Anbar). Basic supplies in West Mosul old city are reported to be nearly lacking (e.g. lack of food and drinkable water). Latest reports also indicate lack of functional health facilities. This has</p>

raised the importance of providing humanitarian aid to trapped population and in newly retaken areas, as soon as they become accessible. Water and sanitation, primary health care, including vaccination, immediate food and Non-Food Items (NFI) are crucial needs. Lack of water and sanitation is a key concern as it also escalates public health risks, especially in summer.

The Iraq 2017 Humanitarian Response Plan (HRP), a highly prioritised appeal, which targets only 6,2 million most vulnerable people out of total 11 million in need, was launched on 28 March 2017 for USD 985 million. As of 19 May 2017, it was funded at only 28%.

With the currently requested increase of EUR 30 million, the 2017 EU assistance for Iraq will come up to EUR 72,5 million, i.e. a half of what was contributed in 2016. This means barely allowing the continuation of (reduced) on-going life-saving operations.

What will it be used for?

The additional amount of EUR 30 million will be crucial to respond to current and expected new humanitarian needs related to the West Mosul offensive, as well as to foster response and repositioning for already increased needs and displacement in other areas, e.g. Telafar, Hawija and West Anbar. Furthermore, in the early months of 2017, tensions have flared between armed groups in hotspots of political and sectarian violence, (e.g. in Sinjar in March), generating additional humanitarian needs and displacement. This is likely to increase in the near future. The additional funding will be used for emergency health services, protection, Water, Sanitation and Hygiene (WASH), shelter and Non-Food Items, food aid, education in emergencies, in line with the priorities set out in the 2017 Humanitarian Implementation Plan for Iraq.

ANNEX 2

COMMISSION TRANSFER PROPOSALS RELATED TO THE EMERGENCY AID RESERVE IN 2017

The table below shows the transfer proposals transmitted to the Budgetary Authority to date during 2017 which relate to the Emergency Aid Reserve (EAR), and the remaining amount of the EAR reserve following the approval of these proposals.

Transfer Ref	Content	Commitment Appropriations from 2017 Reserve (EUR)	Commitment Appropriations from Reserve carried-over (EUR)	Payment Appropriations from 2017 Reserve (EUR)
DEC 03	Mobilisation of the EAR for additional humanitarian aid for Lake Chad		50.000.000	17.258.000
DEC 04	Mobilisation of the EAR for additional humanitarian aid for the Horn of Africa	16.394.634	48.605.366	50.000.000
DEC 05	Mobilisation of the EAR for additional humanitarian aid for Yemen	20.000.000		16.000.000
DEC 15	Mobilisation of the EAR for humanitarian aid for the Horn of Africa	87.700.000		59.500.000
DEC 16	Mobilisation of the EAR for humanitarian aid for Iraq	30.000.000		23.000.000
DEC 17	Mobilisation of the EAR for humanitarian aid for Syria	64.000.000		50.000.000
	Total of Proposals	218.094.634	98.605.366	215.758.000
	Remainder	96.905.366	0	99.242.000
	Total remainder of commitment appropriations	96.905.366		