

# DEC 05/2017

ASSEMBLÉE NATIONALE

QUATORZIÈME LÉGISLATURE

SÉNAT

SESSION ORDINAIRE DE 2016-2017

---

---

Reçu à la Présidence de l'Assemblée nationale  
le 24 mars 2017

---

---

Enregistré à la Présidence du Sénat  
le 24 mars 2017

## TEXTE SOUMIS EN APPLICATION DE L'ARTICLE 88-4 DE LA CONSTITUTION

PAR LE GOUVERNEMENT,

À L'ASSEMBLÉE NATIONALE ET AU SÉNAT.

**Proposition de virement de crédits** n° DEC 05/2017 à l'intérieur de la section III – Commission – du budget général pour l'exercice 2017

E 11981





Conseil de  
l'Union européenne

Bruxelles, le 15 mars 2017  
(OR. en)

7306/17

FIN 188

#### NOTE DE TRANSMISSION

---

|                    |  |
|--------------------|--|
| Origine:           | Monsieur Günther OETTINGER, membre de la Commission européenne   |
| Date de réception: | 15 mars 2017   |
| Destinataire:      | Monsieur Edward SCICLUNA, président du Conseil de l'Union européenne   |
| Objet:             | Proposition de virement de crédits n° DEC 05/2017 à l'intérieur<br>de la section III - Commission - du budget général pour l'exercice 2017 |

---

Les délégations trouveront ci-joint le document DEC 05/2017.

---

p.j.: DEC 05/2017



BRUXELLES, LE 14/03/2017

BUDGET GÉNÉRAL - EXERCICE 2017  
SECTION III - COMMISSION TITRES: 23, 40

VIREMENT DE CRÉDITS N° DEC 05/2017

---

**ORIGINE DES CRÉDITS**

**DU CHAPITRE** - 4002 Réserves pour les interventions financières

|   |    |                |
|---|----|----------------|
| ARTICLE - 40 02 42 Réserve d'aide d'urgence | CE | -20 000 000,00 |
|   | CP | -16 000 000,00 |

**DESTINATION DES CRÉDITS**

**AU CHAPITRE** - 2302 Aide humanitaire, aide alimentaire et préparation aux catastrophes

|   |    |               |
|---|----|---------------|
| ARTICLE - 23 02 01 Mise à disposition rapide et efficace d'une aide humanitaire et d'une aide alimentaire en fonction des besoins | CE | 20 000 000,00 |
|   | CP | 16 000 000,00 |

## I. PRÉLÈVEMENT

### I.1

#### a) Intitulé de la ligne

40 02 42 - Réserve d'aide d'urgence

#### b) Données chiffrées à la date du 06/03/2017

|   | <b>CE</b>             | <b>CP</b>             |
|---|-----------------------|-----------------------|
| 1 Crédits de l'exercice (budget initial + BR)   | 315 000 000,00        | 315 000 000,00        |
| 2 Virements   | 0,00                  | 0,00                  |
| 3 Crédits définitifs de l'exercice (1+2)  | 315 000 000,00        | 315 000 000,00        |
| 4 Exécution des crédits définitifs de l'exercice  | 0,00                  | 0,00                  |
| <b>5 Crédits inutilisés/disponibles (3-4)</b>   | <b>315 000 000,00</b> | <b>315 000 000,00</b> |
| <b>6 Besoins jusqu'à la fin de l'exercice</b>   | <b>295 000 000,00</b> | <b>299 000 000,00</b> |
| <b>7 Prélèvement proposé</b>  | <b>20 000 000,00</b>  | <b>16 000 000,00</b>  |
| 8 Pourcentage du prélèvement par rapport aux crédits de l'exercice (7/1)  | 6,35 %                | 5,08 %                |
| 9 Pourcentage des prélèvements cumulés en application de l'article 26, par. 1, pt. b), du règlement financier, calculé selon l'article 14 des règles d'application par rapport aux crédits définitifs de l'exercice | n/a                   | n/a                   |

#### c) Recettes provenant de recouvrement (reportées de l'exercice précédent)

|   | <b>CE</b> | <b>CP</b> |
|---|-----------|-----------|
| 1 Crédits disponibles en début d'année        | 0,00      | 0,00      |
| 2 Crédits disponibles à la date du 06/03/2017 | 0,00      | 0,00      |
| 3 Taux d'exécution [(1-2)/1]                  | n/a       | n/a       |

#### d) Justification détaillée du virement

Conformément à l'article 9 du règlement fixant le cadre financier pluriannuel, la réserve pour aides d'urgence est destinée à permettre de répondre rapidement à des besoins d'aide de pays tiers spécifiques, à la suite d'événements qui n'étaient pas prévisibles lors de l'établissement du budget; en priorité pour des actions à caractère humanitaire, mais aussi pour la gestion civile d'une crise et la protection civile, et pour des situations dans lesquelles les flux migratoires exercent une pression particulière aux frontières extérieures de l'Union lorsque les circonstances l'exigent.

## **II. RENFORCEMENT**

### **II.1**

#### **a) Intitulé de la ligne**

**23 02 01 - Mise à disposition rapide et efficace d'une aide humanitaire et d'une aide alimentaire en fonction des besoins**

#### **b) Données chiffrées à la date du 06/03/2017**

|  | <b>CE</b>             | <b>CP</b>               |
|--|-----------------------|-------------------------|
| 1 Crédits de l'exercice (budget initial + BR)  | 893 100 000,00        | 1 089 706 885,00        |
| 2 Virements  | 0,00                  | 0,00                    |
| 3 Crédits définitifs de l'exercice (1+2)   | 893 100 000,00        | 1 089 706 885,00        |
| 4 Exécution des crédits définitifs de l'exercice   | 687 500 000,00        | 71 501 231,38           |
| <b>5 Crédits inutilisés/disponibles (3-4)</b>  | <b>205 600 000,00</b> | <b>1 018 205 653,62</b> |
| <b>6 Besoins jusqu'à la fin de l'exercice</b>  | <b>225 600 000,00</b> | <b>1 034 205 653,62</b> |
| <b>7 Renforcement proposé</b>  | <b>20 000 000,00</b>  | <b>16 000 000,00</b>    |
| 8 Pourcentage du renforcement par rapport aux crédits de l'exercice (7/1)  | 2,24 %                | 1,47 %                  |
| 9 Pourcentage des renforcements cumulés en application de l'article 26, par. 1, pt. b), du règlement financier, calculé selon l'article 14 des règles d'application par rapport aux crédits définitifs de l'exercice | n/a                   | n/a                     |

#### **c) Recettes provenant de recouvrement (reportées de l'exercice précédent)**

|   | <b>CE</b>  | <b>CP</b>    |
|---|------------|--------------|
| 1 Crédits disponibles en début d'année        | 484 791,50 | 3 147 073,32 |
| 2 Crédits disponibles à la date du 06/03/2017 | 284 791,50 | 0,00         |
| 3 Taux d'exécution $[(1-2)/1]$                | 41,25 %    | 100,00 %     |

#### **d) Justification détaillée du virement**

Deux ans après le début du conflit, le Yémen connaît la plus grande crise humanitaire du monde si l'on considère le nombre absolu de personnes ayant besoin d'aide (18,8 millions, soit les deux tiers de la population totale, dont 10,3 millions en situation de détresse grave). Plus de 3 millions de personnes ont été déplacées à l'intérieur du pays depuis mars 2015, dont plus de 2 millions ne sont toujours pas rentrées dans leurs foyers.

Les Nations unies estiment qu'au moins 10 000 morts et environ 40 000 blessés sont directement imputables au conflit. En outre, des décès sont enregistrés dans la population civile en raison de la pénurie de denrées alimentaires de base, de médicaments et d'eau potable ou de l'accès limité aux services médicaux. Selon les estimations de l'Organisation pour l'alimentation et l'agriculture (FAO), les stocks actuels de blé ne dureront que jusqu'à la fin du mois de mars.

Le plan d'intervention humanitaire 2017 en faveur du Yémen, qui sollicite un montant de 2,1 milliards d'USD visant à fournir une aide à 12 millions de personnes, est actuellement financé à hauteur de 2,1 % seulement. Un financement supplémentaire de 20 millions d'EUR en crédits d'engagement est demandé, en plus des 26 millions d'EUR alloués initialement pour cette crise en 2017. Un montant de 16 millions d'EUR en crédits de paiement est également nécessaire.

L'ampleur des besoins recensés dépasse les montants actuellement disponibles au titre de l'instrument d'aide humanitaire.

Au 16 février, le taux d'exécution global des crédits inscrits au chapitre 23 02 (Aide humanitaire) s'établissait à 78 % pour les engagements et à 4 % pour les paiements. Le solde actuel, de 118 millions d'EUR en crédits d'engagement, de la réserve opérationnelle de l'aide humanitaire est nécessaire pour faire face aux crises et catastrophes naturelles jusqu'à la fin de l'année.

La Commission a également examiné les possibilités de redéploiement à partir d'autres domaines politiques de la rubrique 4. Cependant, à ce stade de l'année, aucune disponibilité de crédits n'a été relevée. La Commission demande par conséquent la mobilisation de la réserve d'aide d'urgence à hauteur de 20 millions d'EUR en crédits d'engagement ainsi qu'un montant de 16 millions d'EUR en crédits de paiement pour la crise décrite plus haut.

(Pour de plus amples informations, voir l'annexe 1).

## ANNEX 1

### Yemen

| 2016   |                       |
|--|-----------------------|
| <b>Total amount committed for this crisis</b>  | <b>EUR 70 000 000</b> |
| 2017   |                       |
| Amount committed through the current year's initial Humanitarian Implementation Plan (HIP) relating to this crisis | EUR 26 000 000        |
| Funds already committed this year for this crisis from the:  |                       |
| - Operational Reserve  | 0                     |
| - Education in Emergencies   | 0                     |
| <b>Total amount from EU Budget committed this year (i.e. total revised HIP and/or Emergency Decisions)</b>         | <b>EUR 26 000 000</b> |
| Other EU funding (Development cooperation, etc.)   | EUR 8 000 000         |
| Other donors (source Financial Tracking Service (FTS) 14/11/2016)  | USD 36 858 116        |

| Additional needs |                |
|------------------|----------------|
| Total needs      | EUR 20 000 000 |

| Timing     |  |
|------------|--|
| April 2017 |  |

| Why the additional funding is needed?   |
|---|
| <p>Two years after the beginning of the conflict, Yemen represents the biggest humanitarian crisis in the world in terms of absolute number of people in need of assistance (18,8 million, two third of the population, including 10,3 million in acute need). Over 3 million people have been internally displaced since March 2015; more than 2 million of them remain displaced.</p> <p>As of mid-January, the UN estimates that at least 10 000 people have been killed and some 40 000 injured as a direct consequence of the conflict. These figures however do not capture the thousands "silent deaths" - civilians who are dying due to the indirect consequences of the conflict, as they lack basic food commodities, medicines and safe water or can no longer access medical facilities.</p> <p>According to the preliminary findings of the 2016 Yemen Emergency Food Security and Nutrition Assessment (EFSNA), 65% of Yemeni households are food insecure (of which nearly 30% severely food insecure); this represents nearly a 60 % increase compared to pre-crisis period. Overall, the total food insecure population exceeds 17 million. Furthermore, the Food and Agriculture Organisation (FAO) estimates that the existing stocks of wheat will only last until the end of March. As stressed by the Under-Secretary-General and Emergency Relief Coordinator S. O'Brien, Yemen is currently "the largest food security emergency in the world" and unless immediate action is taken, famine is a likely scenario for 2017.</p> |

Fighting along the western coast has sharply intensified in recent weeks, further aggravating the humanitarian situation. At least 34 000 people have been forced to flee Mokha district and the number of civilian casualties is on the rise. Further displacements are expected as the offensive moves northward towards Hodeidah.

**What will it be used for?**

The recent major military offensive has led to new displacement of people from the western coast of Yemen. The additional funding will allow humanitarian aid partners present on the ground and with adequate operational capacity and access to provide life-saving assistance to these and other conflict affected populations. Additional top-ups may be needed later in the year.

## ANNEX 2

### COMMISSION TRANSFER PROPOSALS RELATED TO THE EMERGENCY AID RESERVE IN 2017

The table below shows the transfer proposals transmitted to the Budgetary Authority to date during 2017 which relate to the Emergency Aid Reserve (EAR), and the remaining amount of the EAR reserve following the approval of these proposals.

| Transfer Ref | Content  | Commitment Appropriations from 2017 Reserve (EUR) | Commitment Appropriations from Reserve carried-over (EUR) | Payment Appropriations from 2017 Reserve (EUR) |
|--------------|--|---|---|--|
| DEC 03       | Mobilisation of the EAR for additional humanitarian aid for Lake Chad          |   | 50.000.000  | 17.258.000                                     |
| DEC 04       | Mobilisation of the EAR for additional humanitarian aid for the Horn of Africa | 16.394.634  | 48.605.366  | 50.000.000                                     |
| DEC 05       | Mobilisation of the EAR for additional humanitarian aid for Yemen              | 20.000.000  |   | 16.000.000                                     |
|              |  |   |   |  |
|              |  |   |   |  |
|              |  |   |   |  |
|              |  |   |   |  |
|              |  |   |   |  |
|              |  |   |   |  |
|              | <b>Total of Proposals</b>  | 36.394.634  | 98.605.366  | 83.258.000                                     |
|              | <b>Remainder</b>   | 278.605.366                                       | 0   | 231.742.000                                    |
|              | <b>Total remainder of commitment appropriations</b>                            | 278.605.366                                       |   |  |